

Итоговый документ публичных слушаний

по проекту решения Собрании депутатов Шарьинского муниципального района «О бюджете Шарьинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Инициатор публичных слушаний – глава Шарьинского муниципального района.

Публичные слушания по проекту решения Собрании депутатов Шарьинского муниципального района «О бюджете Шарьинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» назначены на 8.30 часов 30 ноября 2022 года в соответствии с постановлением главы Шарьинского муниципального района от 01.11.2022 года №6 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Собрании депутатов Шарьинского муниципального района «О бюджете Шарьинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Повестка публичных слушаний:

-О прогнозе социально-экономического развития Шарьинского муниципального района Костромской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Докладывает: Моисеенко Н.В. – заместитель председателя комитета по экономике и прогнозированию администрации Шарьинского муниципального района.

-Информация о проекте решения Собрании депутатов Шарьинского муниципального района «О бюджете Шарьинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Докладывает: Вангела А.Ю. – председатель комитета по финансам администрации Шарьинского муниципального района.

-Обсуждение проекта решения Собрании депутатов Шарьинского муниципального района «О бюджете Шарьинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

- Подведение итогов публичных слушаний.

Опубликование информации о проведении публичных слушаний сайт Шарьинского муниципального района <https://sharyinskiy.kostroma.gov.ru/goryachie-linii/> (Экономика и финансы/Бюджет муниципалитета).

Публичные слушания состоялись: 30.11.2022 года в 08 часов 30 мин.

Количество участников слушаний: 11 человек.

Председательствующий на публичных слушаниях: председатель комитета по финансам администрации Шарьинского муниципального района Вангела А.Ю.

Секретарь публичных слушаний: заведующий сектором по доходам и налоговой политике комитета по финансам администрации Шарьинского муниципального района Зайцева М.М.

В ходе слушаний выступили:

Моисеенко Н.В. – заместитель председателя комитета по экономике и прогнозированию администрации Шарьинского муниципального района, которая доложила о прогнозе социально-экономического развития Шарьинского муниципального района Костромской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Прогноз социально-экономического развития Шарьинского муниципального района на 2023-2025 годы разработан на основе анализа социально-экономического развития района за прошедший период.

В основу стратегии и тактики социально-экономического развития района заложены тенденции стабилизации в экономике района и создание условий роста экономических показателей.

По оценке 2022 года ожидается снижение промышленного производства на 7,6% в связи с отсутствием рынка сбыта продукции в условиях экономического

кризиса. К 2025 году прогнозируется постепенная стабилизация темпов производства действующих предприятий.

Инвестиционная деятельность является важнейшим фактором для развития экономики района. По оценке 2022 года объем инвестиций составит 130 млн. рублей или 77,7% к предыдущему году в сопоставимых ценах. Основные вложения предполагаются на строительство жилья, приобретение основных средств лесозаготовительными, деревообрабатывающими предприятиями, с/х предприятиями и КФХ. В сфере жилищного строительства в прогнозируемом периоде планируется ввод 1,2 тыс. кв.м жилой площади ежегодно.

Среднегодовая численность населения района за 2021 год составила 7998 чел. или 97,9% к прошлому году. По оценке 2022 года ожидается снижение численности населения на 2,5%. Динамика численности населения показывает, что продолжается тенденция превышения смертности над рождаемостью, а так же отток сельского населения.

Вангела А.Ю. – председатель комитета по финансам администрации Шарьинского муниципального района, которая во вступительном слове сообщила о том, что с проектом решения, выносимом на публичные слушания можно было ознакомиться в комитете по финансам администрации Шарьинского муниципального района и на официальном сайте Шарьинского муниципального района <https://sharyinskiy.kostroma.gov.ru/goryachie-linii/> (Экономика и финансы/Бюджет муниципалитета). На дату рассмотрения решения на публичных слушаний предложений и замечаний от заинтересованных лиц в письменном виде не поступало.

Далее выступающим была представлена информация о бюджете Шарьинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, обозначены основные цели и задачи.

В новых экономических и финансовых условиях, обусловленных внешним санкционным давлением, возрастают риски сбалансированности и устойчивости для всей бюджетной системы Российской Федерации. В связи с этим бюджетная и налоговая политика Шарьинского муниципального района направлена на поддержание устойчивости отраслей и секторов экономики с обеспечением возможности оперативного и точечного реагирования на изменения экономической ситуации. Одной из ключевых задач бюджетной и налоговой политики в текущем периоде и в ближайшей перспективе является финансовое обеспечение принятых расходных обязательств, а также поддержка реализации новых проектов и инициатив по укреплению промышленного, технологического и продовольственного потенциала района.

При формировании и реализации бюджетной политики на 2023 -2025 годы основными задачами останутся:

- обеспечение сбалансированности районного бюджета как базового принципа ответственной бюджетной политики;
- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;
- реализация мероприятий, направленных на выполнение указов Президента Российской Федерации;
- продолжение работы по оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования муниципальных учреждений, без снижения качества услуг;
- развитие и совершенствование механизма реализации общественных инициатив (проектов инициативного бюджетирования);
- рост эффективности и четкой расстановки приоритетов бюджетных расходов, основанных на практическом внедрении новых принципов работы муниципальных учреждений, гарантирующих повышение качества и эффективности оказываемых ими услуг;
- реализация принципа формирования бюджетов на основе муниципальных

программ;
-сокращение просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета района;

-соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;

-эффективное управление муниципальным долгом Шарьинского муниципального района и минимизация расходов на обслуживание долговых обязательств;

-совершенствование межбюджетных отношений, повышение прозрачности, эффективности предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, усиления их стимулирующей роли для органов местного самоуправления;

-оптимизация муниципальных закупок, исходя из изменений, внесенных в законодательство о контрактной системе, а также повышение их эффективности, в том числе за счет централизации и сокращения времени проведения соответствующих процедур;

-совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

-обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Основные направления налоговой политики Шарьинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в целях обеспечения устойчивости экономики и бюджетной системы в условиях изменения геополитической обстановки и ее влияния на доходную базу района.

Основными задачами налоговой политики являются:

1) осуществление бюджетного планирования исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера дефицита бюджета района;

2) создание условий для роста экономики, занятости и доходов населения, развития малого и среднего предпринимательства, конкуренции;

3) создание условий для привлечения инвестиций в экономику района в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности;

4) организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда, сокращению неформальной занятости и обеспечению полноты поступлений в районный бюджет налога на доходы физических лиц;

5) формирование благоприятного налогового режима для граждан, обеспечивающего повышение занятости населения и создание предпосылок для легализации бизнеса;

6) сокращение недоимки по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет района;

7) повышение эффективности управления муниципальной собственностью путем:

- обеспечения сохранности муниципального имущества;

- осуществления контроля за использованием муниципального имущества, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям;

- проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесение предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;

- вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков и иных объектов недвижимости;

- обеспечения надлежащего контроля над деятельностью руководителей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений;

8) совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с главными администраторами доходов районного бюджета путем:

-повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам районного бюджета;

-осуществления контроля за своевременностью и полнотой перечисления в районный бюджет налоговых и неналоговых платежей;

- повышение качества взаимодействия с главными администраторами (администраторами) доходов местного бюджета в целях повышения их ответственности за правильность исчисления, полноту и своевременность осуществления платежей в местный бюджет;

9) взаимодействие органов местного самоуправления с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по выполнению мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов и укрепление налоговой дисциплины налогоплательщиков, реализация мер по противодействию уклонению от уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет.

Основной задачей налоговой политики в среднесрочной перспективе является предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, а также продолжение работы по укреплению доходной базы бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов, повышение эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшение качества администрирования.

Проводимая бюджетная и налоговая политика в последние годы определила формирование ресурсной базы бюджета района. Основные параметры проекта районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе показателей прогноза социально-экономического развития Шарьинского муниципального района Костромской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в условиях внесенных изменений в действующее налоговое и бюджетное законодательство, а также законодательство Костромской области, в первую очередь связанное с уточнением расходных обязательств и формированием межбюджетных отношений.

Проектом решения Собрания депутатов Шарьинского муниципального района «О бюджете Шарьинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предлагается утвердить районный бюджет со следующими основными характеристиками:

На 2023 год:

-прогнозируемый общий объем доходов бюджета Шарьинского муниципального района в сумме 327221,3 тыс. рублей, в том числе: объем безвозмездных поступлений в сумме 274081,2 тыс. рублей, объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 53140,1 тыс. рублей;

-общий объем расходов бюджета Шарьинского муниципального района в сумме 329821,3 тыс. рублей.

На 2024 и 2025 годы:

-прогнозируемый общий объем доходов бюджета Шарьинского муниципального района на 2024 год в сумме 311298,6 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 257057,0 тыс. рублей, и на 2025 год в сумме 322010,4 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 265670,2 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета Шарьинского муниципального района на 2024 год в сумме 313898,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 3600,0 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 324610,4 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 7300,0 тыс. рублей.

Поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется на 2024 год в сумме 54241 тыс. рублей (рост к прогнозу 2023 года на 1101,5 тыс. рублей или 2,1%). На 2025 год поступление налоговых и неналоговых доходов оценивается в сумме 56340,2 тыс. рублей (рост к прогнозу 2024 года на 2098,6 тыс. рублей или 3,9%).

Существенных изменений в структуре налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов не произойдет, основными доходными источниками останутся налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход и доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, обеспечивая в 2023 году 77,7% поступлений, в 2024 году 77,1% поступлений, в 2025 году 76,1% поступлений.

Объем безвозмездных поступлений на очередной финансовый год и плановый период определен, исходя из планируемого уровня поступлений межбюджетных трансфертов в бюджет Шарьинского муниципального района в 2023-2025 годах в соответствии с бюджетными проектировками на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Объем финансовой помощи в 2023 году составит 271399,7 тыс. рублей, против уточнённого плана 300413,8 тыс. рублей в 2022 году, т.е., ниже на 29014,1 тыс. рублей или 9,7 %.

Объем финансовой помощи в плановом периоде составляет в:

- 2024 году 248762,3 тыс. рублей, что ниже 2023 года на 22637,4 тыс. рублей или 8,3 %;

- 2025 году 257188,2 тыс. рублей, что выше 2024 года на 8425,9 тыс. рублей или 3,4 % .

При планировании расходов бюджета района на 2023-2025 годы соблюдены единые подходы и принципы. Формирование расходов ориентировано на сокращение необоснованных и малоэффективных бюджетных расходов, повышение качества планирования и исполнения бюджета района.

К числу ключевых задач формирования расходных параметров бюджета района на 2023 -2025 годы отнесено обеспечение расходов первоочередного характера.

Расходы на тепловую и электрическую энергию определены исходя из лимитов потребления, договоров на оказание услуг.

Для повышения эффективности и результативности бюджетной политики по указанным направлениям в 2023 году планируется реализация 16 муниципальных программ Шарьинского муниципального района.

Объемы расходов на реализацию программных мероприятий на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определены на основе общих подходов к формированию ассигнований районного бюджета и составляют в 2023 году 78,8 % в общем объеме расходов районного бюджета.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год в сумме 36,6 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 36,6 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 36,6 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Шарьинского муниципального района определен на 2023 год в сумме 30119,5 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 25485,9 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 26049,5 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам сельских поселений, в 2023 году составит 15096,4 тыс. рублей, в 2024 году 12144,4 тыс. рублей, в 2025 году 12265,1 тыс. рублей.

Средства, передаваемые бюджетам поселений в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности определены в 2023 году 917,3 тыс. рублей, в 2024 году 953,3 тыс. рублей, в 2025 году 1064,0 тыс. рублей.

Основная финансовая помощь из районного бюджета нижестоящим бюджетам направлена на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и

реализуется через районной фонд финансовой поддержки поселений, которые созданы в соответствии с нормами Бюджетного кодекса, Закона Костромской области «О межбюджетных отношениях в Костромской области» и проекта закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О межбюджетных отношениях в Костромской области».

Средства данного фонда направляются сельским поселениям на исполнение своих полномочий по решению вопросов местного значения.

Общий объем бюджетных ассигнований на мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия на окружающую среду, сохранение и восстановление природной среды, воспроизводство природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности на 2023 год в сумме 1160,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 1172,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1182,0 тыс. рублей.

Объем дефицита бюджета района на 2023 год планируется утвердить в сумме 2600,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 2600,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 2600,0 рублей.

Верхний предел муниципального долга Шарьинского муниципального района определен по состоянию на 1 января 2024 года в сумме 13100,0 тыс. рублей, на 1 января 2025 года в сумме 15700,0 тыс. рублей, на 1 января 2026 года в сумме 17700,0 тыс. рублей.

По результатам проведенных публичных слушаний по проекту решения «О бюджете Шарьинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», участники публичных слушаний, поддерживая в целом проект решения, **рекомендуют:**

Собранию депутатов Шарьинского муниципального района:

Принять решение «О бюджете Шарьинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Комитету по финансам администрации Шарьинского муниципального района совместно с главными администраторами доходов бюджета Шарьинского муниципального района в ходе исполнения районного бюджета в 2023 году:

1.Продолжить работу по:

- реализации мероприятий по укреплению доходной базы районного бюджета и использованию резервов увеличения доходов;
- содействию сельским поселениям по обеспечению сбалансированности и развитию доходного потенциала бюджетов сельских поселений.

2.Дополнительные доходы, полученные в ходе исполнения районного бюджета направлять на уменьшение дефицита районного бюджета.

3. Проводить взвешенную долговую политику и не допускать роста долговой нагрузки и расходов по обслуживанию муниципального долга.

4.Принять меры по снижению кредиторской задолженности районного бюджета.

5.Продолжить работу по улучшению качества планирования и реализации программных мероприятий в целях равномерного, результативного и эффективного использования бюджетных средств.

Сельским поселениям района:

1.Продолжить работу по:

- реализации мероприятий по укреплению доходной базы бюджетов сельских поселений и использованию резервов увеличения доходов;
- сокращению задолженности в бюджеты сельских поселений по налоговым и неналоговым доходам

2.Не допускать нарушений условий предоставления бюджетных кредитов, полученных из районного бюджета, в том числе нарушений сроков возврата бюджетных кредитов, установленных графиками погашения.

3.Принять меры по:

- снижению кредиторской задолженности бюджетов сельских поселений;
- повышению эффективности расходов бюджетов сельских поселений.

4.В соответствии с Концепцией формирования межбюджетных отношений в Костромской области и основных подходов к формированию местных бюджетов на 2023-2025 годы - не принимать новых обязательств не обеспеченных источниками финансирования.

Председатель

А.Ю.Вангела